



Repsol Norge AS
Postboks 649 Sentrum
4003 STAVANGER
Att. Myndighetskontakt

Kontakt saksbehandler

Silvia Renate Wathne, 51568994

Repsol Norge AS - Rapport etter tilsyn med helsetjenesten på Yme Inspirer - endelig utgave

Statsforvalteren gjennomførte tilsyn med innretningen Yme Inspirer fra 05.- 07.06.23. Tilsynet undersøkte om Repsol sin organisering og styring av helsetjenesten om bord på innretningen sikret en forsvarlig helsemessig beredskap i samsvar med helselovgivningen som er gjort gjeldende i petroleumsvirksomheten.

Tilsynet ble gjennomført som del av Statsforvalterens planlagte tilsynsaktiviteter for 2023.

Vi oversendte foreløpig rapport 29.06.2023 og mottok tilbakemelding fra dere innen fristen 20.07.2023. I forbindelse med oversendelse av foreløpig rapport spurte vi om selskapets eventuelle kommentarer/innsigelser til faktagrunnlaget. I tilbakemeldingen har dere kommentert at 2. linje beredskap ivaretas av egne ressurser i landorganisasjonen, og ikke av RESQ. Dette er nå rettet.

Rapport ble oversendt til dere 22.08.2023. Dere ble bedt i epost 23.08.2023 om å se bort fra denne, da vi besluttet å gjøre endringer i konklusjonen. Hva dette gjaldt ble formidlet i digitalt møte med helsetjenesten hos dere 29.08.2023. Denne rapporten er siste og endelig utgave.

Statsforvalterens konklusjon:

- **Selskapets styring av helsetjenesten har ikke etablert rutiner som tilstrekkelig sikrer beredskapsforberedelser, kompetanse og oppfølging av pasientjournaler.**

Dette er brudd på:

Rammeforskriften §§ 5/16 – enkelte helseovers anvendelse i petroleumsvirksomheten/helsemessige forhold, Styringsforskriften §§ 6/23- Styring av helse, miljø og sikkerhet/kontinuerlig forbedring og Helsepersonelloven §§ 3/40 – hvem er helsepersonell og krav til journalens innhold.

Statsforvalteren ber selskapet om å utarbeide en plan med tidsfrister for hvordan avvikene skal rettes, innen 06.10.2023.

Med hilsen



Andres Neset (e.f.)
fylkeslege/avdelingsdirektør

Silvia Renate Wathne
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Petroleumstilsynet
Statens helsetilsyn

Postboks 599
Postboks 231 Skøyen

4003
0213

Stavanger
OSLO



Innhold

1. Innledning	4
2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold	4
3. Gjennomføring.....	5
4. Hva tilsynet omfattet	6
5. Statsforvalterens konklusjon.....	6
6. Regelverk	7
7. Dokumentunderlag.....	7
8. Deltakere ved tilsynet	8



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Yme inspirer i perioden 05.-07.06.2023. Tilsynet inngår som en del av Statsforvalterens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Tilsynet omfatter innretningen sitt arbeid med å sikre en faglig forsvarlig helsetjeneste om bord.

Statsforvalteren i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Statens helsetilsyn til å føre tilsyn med helsemessige forhold i petroleumsvirksomheten.

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om;

- hvilke tiltak virksomheten har for å sikre forsvarlige helsetjenester og avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Tilsynet ble gjennomført som en planlagt og systematisk gjennomgang av helsetjenesten; - gransking av dokumentasjon, intervju av personer med oppgaver på området og befarung.

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

Avvik er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift

Merknad er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

Yme Inspirer ligger i Egersund bassenget 130 km fra land. Produksjonen startet i oktober 2021. I tillegg til produksjon av olje og gass, pågår det boreaktiviteter ombord. På tilsynstidspunktet var POB 150. Repsol, som er operatør på Ymefeltet, har ansvaret for den daglige driften av innretningen.

Virksomhetsleder for helsetjenesten i Repsol er HMS manager. På land er stillingen fagansvarlig Helse&Arbeidsmiljø ansvarlig for den daglige aktivitet. Faglig ansvarlig lege er innleid fra Mediteam. Beredskapsplan for innretningen er under revisjon, og skal ferdigstilles høsten 23. Selskapets 2.linje beredskap ivaretas av egne ressurser i landorganisasjonen. Det er opplyst at selskapet planlegger samtrening for beredskapsorganisasjonen på land høsten 2023.

Av eksterne ressurser har innretningen støtte fra AWSAR helikopter stasjonert på Johan Sverdrup og av et standby-fartøy, Stril Mariner, på feltet. Flytid fra Johan Sverdrup er estimert til 37 minutter. Vaktlegetjenesten leveres av Offshore Health Services (OHS). Innretningen har fem sykepleiere, som alle er ansatt i Repsol. Tre sykepleiere i full stilling og to sykepleiere som har en deltidstilling. I praksis betyr det at i perioder vil det være to sykepleiere om bord.

Hospitalet ligger på main-dekk på babord side. Telemedisinsk utstyr var på plass. Hospitalet fremstod ryddig og organisert. Interne sjekklister sikret vedlikehold og oppfølging av utstyr. Medisinlister i akuttbord og Thomas sekk var signert av FAL 03.05.23.



Nødhospitalet var på plassert på D-dekk i «non-smoking rec. room». Plan for etablering forelå, og det var utplassert utstyr for å ivareta syv pasienter. Alternativt nødhospital utenfor boligkvarter var planlagt i «sekkestore». Det var utplassert tre hjertestartere- bysse, prosess kontrollrom og maskin kontrollrom.

Førstehjelpslaget er sammensatt av forpleiningsansatte fra NOC og eget personell. (IT/Hydrauliker). Undervisningen følger Offshore Norge sine moduler, og dokumenteres om bord samt i DaWinci. NOC følger opp egne ansatte i sitt eget kompetansestyresystem OCS. På tilsynstidspunktet ble det ikke fremlagt taushetsplikt-erklæringer for den enkelte førstehjelper, men arbeidet med dette startet opp under tilsynet.

Ledende førstehjelper/stedfortreder for sykepleier var på tilsynstidspunktet instrumenttekniker. I prosedyren «Instruks ved sykepleiers fravær» har selskapet definert minimumskompetanse til rollen. Det gis ekstra undervisning hver tur basert på de moduler/områder prosedyren angir. Øving i rolle er også ivaretatt i prosedyren «Required drill/training matrix» og var planlagt i uke 20 og 39. Det ble verifisert i DaWinci at øving i rolle ble gjennomført i uke 20.

Faglig ansvarlig lege har fått ansvar for oppfølging av sykepleiers kompetanse. Hver enkelt sykepleiers kompetanse skal gjennomgås i forbindelse med årlig sykepleiesamling, og følges opp i selskapets «Training portal». I mars 2023 ble det gjennomført ferdighetstrening på Search Safequard Sandnes, samt AHLR. Statsforvalteren har etter det stedlige tilsyn fått oversendt ytterligere informasjon, blant annet mal for kompetanseutvikling HMS koordinator. I mal skjema fremgår hvilke krav selskapet har satt til opplæring og med hvilken frekvens. Prosedyren «Competence Management i RNAS» beskriver overordnede krav.

Hver sykepleier har en personlig delegering fra FAL for legemiddelhåndtering. Det går frem at medikamenter skal brukes som beskrevet i akuttmedisinske prosedyrer, og at om tiden tillater det skal vaktlege konsulteres først. I de akuttmedisinske prosedyrene fremgår det at Ketalar kan brukes som smertelindrende behandling ved angitte indikasjoner. Faglig ansvarlig lege har ved siste audit i april 2023 identifisert behov for å beskrive nærmere håndteringen av Ketalar. I audit rapport fremgår det at Ketalar skal administreres under ledelse av vaktlege som har erfaring med medikamentet.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 27.02.2023

Oversikt over dokumenter som er oversendt oss i forbindelse med tilsynet er gitt i kapitlet Dokumentunderlag.

Forberedende møte med ansvarlige for innretningen Yme Inspirer i landorganisasjonen, ble gjennomført den 31.05.2023

Informasjonsmøte ble avholdt 05.06.2023

Intervjuer

Ni personer ble intervjuet.



Befaring

Befaring ble gjennomført 06.06.2023. Sykepleier deltok.

Oppsummeringsmøte ble avholdt 07.07.2023.

Oversikt over dokumentasjon som ble gjennomgått under tilsynsbesøket besøket er gitt i kapittelet Dokumentunderlag.

4. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om helsetjenesten om bord er i samsvar med de krav myndighetene har satt i lovverket og HMS-regelverket; - helsepersonell loven, ledelse- og kvalitetsforskriften og pasient- og brukerrettighetsloven.

Lowerket stiller krav til at virksomheten skal tilrettelegge for forsvarlig helsehjelp som faglig er på nivå med kommunehelsetjenesten. Helsetjenesten om bord skal bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av innretningens totale beredskap, herunder sørge for førstehjelp, diagnostikk, behandling og transport ved skader og sykdom.

Tilsynet har undersøkt om Repsol sin organisering og styring av helsetjenesten om bord på innretningen sikrer en forsvarlig helsemessig beredskap.

Tilsynet har også undersøkt om internkontrollen avdekker svikt i helsetjenesten og om det er rutiner for å korrigere og for å forebygge overtredelse av lovkrav og eller egne rutiner/standarder. Vi har også vurdert om tilrettelegging, kapasitet og kompetanse er tilstrekkelig til å sikre faglig forsvarlig helsehjelp.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved helsetjenesten, men hatt fokus på forhold der det kan være fare for svikt. Gjennom stikkprøver har tilsynet undersøkt helsetjenestens aktiviteter-, og om resultatene av det som gjøres, er i samsvar med myndighetskrav og de krav som selskapet selv har satt gjennom sin internkontroll.

5. Statsforvalterens konklusjon

Avvik

Selskapets styring av helsetjenesten har ikke etablert rutiner som tilstrekkelig sikrer beredskapsforberedelser, kompetanse og oppfølging av pasientjournaler.

Avviket bygger på følgende fakta:

- **Medikamentene Ventoline inhalasjon og Cyanokit var ikke i akuttsekk:**
 - Ventoline inhalasjon/Cyanokit er jf. akuttmedisinske prosedyrer førstehandsbehandling ved akutt astma/lokal irriterende gasser/blåsyre gass.
 - Forholdet ble påpekt i intern audit 2022, men er ikke rettet.
- **Gjennomgang av fremlagt dokumentasjon for gjennomført opplæring for sykepleierne viser at opplæring ikke er gjennomført i samsvar med Repsols egne krav beskrevet i «Kompetanseutvikling HMS-Koordinator MAL»**



- **Vaktlegenotat som sendes til helseavdeling land legges ikke inn på den enkelte pasient i pasientjournalssystemet, men oppbevares i papirformat i et eget arkiv**
 - Helsehjelpen gitt av vaktlege er en vesentlig del av helsehjelpen som gis ombord i regi av selskapet.
- **Øvelsesplan for innretningen sikrer ikke at dimensjonerende hendelse – Helikopterulykke på helidekk- øves på over alle skift.**
 - Øvelsesplan viser to øvelser i løpet av året
- **Det er ikke etablert et system for taushetsplikterklæring for førstehjelpere.**
 - Arbeidet med å rette dette startet under tilsynet og er pågående

Dette er brudd på:

Rammeforskriften § 5 – enkelte helselovers anvendelse i petroleumsvirksomheten

Rammeforskriften § 16 – helsemessige forhold

Styringsforskriften § 6 - styring av helse, miljø og sikkerhet

Styringsforskriften § 23 – kontinuerlig forbedring

Helsepersonelloven § 3 – tredje ledd- hvem som er helsepersonell (rundskriv IS-8/2012- Helsedirektoratet)

Helsepersonelloven § 40 – krav til journalens innhold

6. Regelverk

HMS-forskriftene:

- *Rammeforskriften §§ 5, 16 - om helselover og om helsemessige forhold*
- *Innretningsforskriften §61- om helseavdeling og nødhospital*
- *Aktivitetsforskriften §§ 8 , 9, 10, 11, 75 – om helsetjenesten, om helsetjenestens oppgaver, om vaktlegeordning, om legemidler og medisinsk utstyr, om beredskapsorganisasjon*

Lov om helsepersonell, LOV-1999-07-02-64.

Lov om pasient- og brukerrettigheter, LOV-1999-07-02-63

Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten, FOR2016-10-28-1250

Forskrift om legemiddelhåndtering for virksomheter og helsepersonell som yter helsehjelp, FOR-2008-04-03-320

7. Dokumentunderlag

Innretningens egen dokumentasjon knyttet til den daglige drift og andre forhold av betydning som ble oversendt under forberedelsen av tilsynet:

En del dokument ble tilsendt og gjennomgått på forhånd, mens andre dokument ble gjennomgått i løpet av tilsynsbesøket. Følgende dokumentasjon ble gjennomgått og vurdert som relevante for tilsynet:

- Avtale Mediteam
- Emergency preparedness bridging doc Stril Mariner and Repsol Norge AS
- Kontrakt Duty Doctor
- Stillingsbeskrivelse vaktlege
- Contingency Manual Yme Inspirer
- Drift av helsekontor offshore
- Kompetansekrav førstehjelpere
- Kompetanseutvikling HMS koordinator rev JOH 2022-11-21.



- Førstehjelps undervisning 2023
- FH Inspirer
- Kompetanseutvikling HMS koordinator 1
- Kompetanseutvikling HMS koordinator 2
- Kompetanseutvikling HMS koordinator 3
- Kompetanseutvikling HMS koordinator 4
- Akuttmedisinske prosedyrer
- Job description Company Doctor
- Job description Sykepleier HSE-koordinator
- Instruks ved sykepleiers fravær
- Nødhospital udstyrsliste
- Øvelser Yme 2023
- Avvik
- Verifikasjon helse-22
- Helsemessig verifikasjon 2023
- Delegeringsbevis – 4 stk HMS-Koordinatorer mai 2023 signerte
- Nødhospital udstyrsliste
- Øvelser Yme 2023
- Liste over gjennomførte øvelser 2022
- Medisinsk evakuering
- Akuttbord sjekklister
- Thomas Bag udstyrsliste

Dokumentasjon som ble gjennomgått under tilsynet:

- Master legemiddelliste

Dokumentasjon oversendt etter tilsynet:

- Competence Management i RNAS
- Mal kompetanseutvikling HMS-koordinator
- PowerPoint – Competence management i RNAS – How we do it

8. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på informasjonsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

Kari Louise Roland
Erik Bruland
Silvia Renate Wathne